

НАРЕДБА
за съставянето, изпълнението и
отчитането на общинския бюджет

РАЗДЕЛ I
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки на Община Никола Козлево, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

(2) Наредбата регламентира управлението на бюджетните и извънбюджетните средства при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност.

Чл. 2. Целта на Наредбата е да регламентира условията за:

1. създаване устойчива на влиянието на неблагоприятни икономически въздействия финансова основа, за предоставяне от общината на публични услуги, отчитащи потребностите на местната общност;

2. поддържане на стабилно финансово състояние и кредитна способност.

Чл. 3. (1) Общинският бюджет е:

1. самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една бюджетна година;

2. документ за политиката на общината;

3. ръководство за оперативна дейност;

4. средство за комуникации.

(2) Общинският бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити, бюджетните сметки и/или бюджетите на определените със заповед на кмета на общината второстепенни разпоредители.

(3) Бюджетната година съвпада с календарната година.

Чл. 4. (1) С общинският бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

(2) Общинският съвет при формирането на приходната част на общинския бюджет определя постъпленията от:

1. местни данъци при условия и граници определени със закон;

2. местни такси по ред, установен със закон;

3. предоставяните от общината услуги и права;

4. управлението и разпореждането с общинско имущество;

5. глоби и имуществени санкции;

6. лихви, неустойки и други неданъчни приходи.

(3) Общинският съвет в разходната част на общинския бюджет определя:

1. бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните дейности;

2. бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в делегираните от държавата дейности, при спазване стандартите за разходи, определени с решение на Министерски съвет;

3. разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

(4) Разходите по ал.3 се групират по функции, групи, дейности и по параграфи на Единната бюджетна класификация, утвърдена от министъра на финансите за съответната година.

(5) Преходният остатък по бюджета на общината от предходната година се използва за финансиране на бюджетните дейности през следващата година по решение на общинския съвет и при спазване на нормативната уредба.

(6) В общинския бюджет може да се предвиди резерв за неотложни и непредвидени разходи, възникнали по време на текущата бюджетна година.

(7) Размерът и редът за разходване на резерва се определя от общинския съвет при приемането на общинския бюджет.

(8) Разходи от резерва се извършват, само като се разпределят по съответните дейности и параграфи.

Чл. 5. Общинският бюджет се изменя през текущата бюджетна година по реда, по който е бил приет.

Чл. 6. (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на общинския бюджет.

(2) Бюджетният процес се управлява от общинския съвет и кмета на общината, със съдействието на кметове на кметства, кметските наместници и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

(3) Оперативното управление на бюджетния процес се осъществява от Дирекция „ФСД и УС“ в общинската администрация, в съответствие с функциите и, определена в устройствения правилник на общинската администрация.

Чл. 7. Общинският бюджет е публичен и се контролира от определените със закон органи, както и от местната общност, по реда определен в тази наредба.

РАЗДЕЛ II СЪСТАВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 8. (1) Подготовката за съставяне на проекта на бюджета на общината за следващата финансова година включва:

1. преглед на дългосрочните цели по приетите от общинския съвет стратегия, прогнози и общинския план за развитие;

2. преглед на местните данъци и такси, цени на услуги и права, наеми и други актове на общинския съвет, свързани с общинските приходи ;

3. проучване на потребностите на местната общност ;

4. подготовка на прогноза за местните неданъчни приходи;

5. преглед на задълженията по финансиране на общинския дълг;

6. преглед и анализ на общинската социална и техническа инфраструктура ;

7. анализ на общинската собственост;

8. анализ на финансовите ангажименти, свързани с изпълнение на проекти и програми.

Чл. 9. (1) Кметът на общината организира съставянето на проекта на общинския бюджет със съдействието на кметове на кметства, кметските наместници и ръководителите на бюджетните звена.

(2) Кметът на общината дава указания на ръководителите на бюджетните звена, кметове на кметства, кметските наместници, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.

(3) Кметът на общината информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта за бюджета и за реда за представяне на мнения и предложения.

Чл. 10. Проектът на бюджета включва:

1. текущ бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. текущ бюджет на местните дейности;
3. капиталов бюджет.

Чл. 11. (1) Кметът на общината съставя проектът за текущ бюджет на делегираните от държавата дейности по чл. 10 т.1 на основата на определени със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година крупни показатели за постъпленията от субсидии от Централния бюджет, натуралните и стойностите показатели на стандартите за делегираните от държавата дейности, определени с решение на Министерски съвет и при спазване на бюджетната класификация.

(2) Текущите разходи за делегираните от държавата дейности се финансират със субсидии от Централния бюджет в размери не по-малко от определените със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(3) Към средствата по ал.2, при условие, че няма неразплатени разходи, може да се включи преходния остатък от предходната година за делегираните от държавата дейности. Разпределението на преходния остатък става по решение на общинския съвет и при спазване на нормативните разпоредби.

(4) С решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително и със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия.

(5) Делегираните от държавата дейности не могат да се балансират със дефицит.

(6) Общинският съвет, за делегираните от държавата дейности, може да определи резерв за неотложни и непредвидени разходи в размер до 10 на сто от одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(7) Средствата от дарения се отразяват текущо приходно и разходно със заповед на кмета според волята на дарителя.

Чл. 12. (1) Съставянето на проект на текущ бюджет на местните дейности по чл.10, т.2 се извършва на база на проекта за собствените приходи и определената със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година изравнителна субсидия.

(2) Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствените приходи и изравнителната субсидия.

(3) Кметът на общината съставя проекта по ал.1 на основата на прогноза за местните данъци, такси и цени на услуги, операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи и одобрената със ЗДБРБ изравнителна субсидия.

(4) Към средствата по ал.2 може да се включи преходния остатък от предходната година.

(5) Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, наказателни постановления, споразумения и др.

(6) Текущите постъпления от дарения не се планират. Всяка постъпила сума се отразява със заповед на кмета на общината по прихода и по видове разходи според волята на дарителя.

(7) В текущия бюджет на местните дейности може да се планира резерв за неотложни и непредвидени разходи, в размер определен от общинския съвет, при приемането на бюджета.

(8) Текущите разходи за местните дейности не могат да се балансират с дефицит.

(9) Общинският съвет, при недостиг на средства за местните дейности, определя приоритети и/или приема допълнителни мерки за увеличаване на приходите, както и за реструктуриране и/или намаляване на разходите.

Чл. 13. В капиталовия бюджет се включват средства за разходи с инвестиционен характер за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.

Чл. 14. (1) Капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие с:

1. дългосрочната инвестиционна програма и конкретните неотложни потребности на бюджетните структури;
2. предложенията на местната общност;
3. задължения по общинския дълг в частта за капиталовите разходи.
4. задължения за съфинансиране по национални, регионални и международни програми и проекти и проекти финансирани от Структурните фондове на ЕС.

(2) Източници за финансиране на капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности са:

1. определените със закон или акт на Министерския съвет средства за капиталовите разходи, за делегираните от държавата дейности и за местните дейности;
2. определените с решение на общинския съвет собствени общински приходи; /бюджетни и извънбюджетни/;
3. средства по програми и проекти;
4. дарения;
5. трансфери с целеви характер между разпоредители с бюджетни кредити.

Чл.15. (1) Окончателният общ проект на общинския бюджет по пълна бюджетна класификация за местните и делегирани дейности, се съставя след обнародване на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(2) Общинският съвет определя конкретните условия за изпълнение и отчитане на общинския бюджет с решението за неговото приемане.

РАЗДЕЛ III

ОБСЪЖДАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТА НА ОБЩНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 16. (1) Кметът на общината предоставя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата и мястото на обсъждането, най-малко 7 дни предварително в местните средства за масово осведомяване.

(2) Публичното обсъждане се провежда с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на юридически лица, които

имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на община Никола Козлево.

(3) За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

Чл. 17. Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с обяснителна записка и проект на решение и се разпределя от председателя на общинския съвет, за становище от всички постоянни комисии. Водеща е постоянната комисията по икономическа и стопанска политика на общината.

Чл. 18. Общинският съвет приема общинския бюджет в определения от закона срок и в съответствие с Единната бюджетна класификация.

Чл. 19. Кметът на общината представя общинския бюджет в областното поделение на Сметната палата и в Министерството на финансите в определения от закона срок, както и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт.

Чл. 20. Когато не е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, разходите за делегираните от държавата дейности и разходите за местните дейности се извършват месечно до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за съответния период на предходната година.

Чл. 21. Когато е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, за времето до приемането на общинския бюджет, разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности се извършват месечно в размер на утвърдените държавни трансфери със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, а разходите за финансирането на местните дейности се извършват месечно в размер до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за предходната година.

Чл. 22. Когато общинският съвет не е приел бюджета на общината в определения от закона срок, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесенния проект, а разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности - при условията на предходния член.

Чл. 23. След изтичането на законовия срок за приемане на общинския бюджет, до неговото приемане се спира възнаграждението на председателя на общинския съвет и на общинските съветници.

РАЗДЕЛ IV ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 24. (1) Изпълнението на общинския бюджет започва от 1-ви януари и приключва на 31-ви декември.

(2) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината, чрез ръководителите на бюджетни звена - второстепенни разпоредители, финансирани от и чрез общинския бюджет, кметове на кметства и кметските наместници.

Чл.25. Кметът на общината утвърждава бюджетните сметки и/или самостоятелните бюджети на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и със заповед определя техните права и задължения.

Чл. 26. Събирането на приходите от местните такси и цените на услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги.

Чл. 27. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка за деня и до размера на съответните бюджетни кредити.

Чл. 28. Не се допуска извършването и поемането на задължения, както и започване на програми и проекти от второстепенни разпоредители с бюджетни кредити, които влошават баланса на общинския бюджет и не са включени в приетия бюджет на общината.

Чл. 29. Кметът на общината ограничава или спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности при доказано нарушение на бюджетната дисциплина до неговото отстраняване, като уведомява съответните органи.

Чл. 30. Общинският съвет може в течение на бюджетната година, за сметка на общинския бюджет, да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена, финансирани със собствени приходи, както и да предлага вземането на решения от компетентните държавни органи за делегираните от държавата дейности с цел задоволяване на реалните потребности на местната общност.

Чл.31. (1) Общинският съвет може, доколкото със закон не е предвидено друго, да упълномощи кмета на общината при възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на бюджета, да:

1. изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за заплати, осигурителни вноски и стипендии в частта за делегираните от държавата дейности;

2. прехвърля бюджетни кредити за различните видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в границите на една бюджетна група, без да изменя общия размер в частта за местните дейности;

3. се разпорежда с определения резервен бюджетен кредит.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал.1 кметът издава заповеди.

Чл. 32. Кметът на общината внася в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие до края на м. юли на текущата година.

Чл. 33. (1) При изменение на макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидени обстоятелства, настъпили през бюджетната година, общинският съвет актуализира бюджета.

(2) Кметът на общината при изпълнението на бюджета отразява със заповед служебно промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. съгласно писма от Министерство на финансите по реда на ЗУДБ и ЗДБРБ за съответната година;

2. целеви трансфери от министерства и агенции;

3. получени дарения ;

4. преводи по сключени договори по програми и проекти;

5. разпределение на резервния кредит, в случай че общинския съвет е упълномощил за това кмета.

РАЗДЕЛ V ИЗВЪНБЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА НА ОБЩИНАТА

Чл. 34. Извънбюджетни средства са тези, които се събират и разходват по силата на закон и не са съставна част на бюджета.

Чл. 35. Извънбюджетните средства се събират и разходват чрез извънбюджетни сметки и фондове с приходна и разходна част, които се съставят в съответствие с единната бюджетна класификация и се приемат от общинския съвет заедно с общинския бюджет.

Чл. 36. Отчетът за разходваните извънбюджетни сметки и фондове се приема заедно с отчета за касовото изпълнение на общинския бюджет.

Чл. 37. Кметът на общината представя на областното поделение на Сметната палата и на Министерството на финансите приетите план сметки на извънбюджетните средства и фондове и отчетите за изпълнението им.

РАЗДЕЛ VI ОБЩНСКИ ДЪЛГ

Чл.38. (1)/ Общински дълг са всички финансови задължения, поети по решение на Общинския съвет от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг.

(2) Общинския дълг се формира от:

1. емисии на общински ценни книжа;
2. дълга, поет с договори за общински заеми;
3. дълга на общинските предприятия по чл.52 от Закона за общинската собственост;
4. изискуемите общински гаранции;
5. безлихвени заеми, отпуснати по реда на Закона за устройство на държавния бюджет за временен недостиг на средства по бюджета на общината;
6. безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти и програми, съфинансирани от Европейския съюз;
7. задълженията по търговски кредити и финансов лизинг над 2 години.

Чл. 39. (1) С решение на Общинския съвет може да се поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнение на бюджета;
2. капиталови разходи, средствата за които да бъдат осигурени в рамките на бюджетната година от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. плащания по изискуеми общински задължения.

(2) Краткосрочният дълг по ал. 1 трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай че, дълга по ал.1 т.3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по-дълъг от 6 месеца.

(4) При поемане на краткосрочен дълг се провежда обществено обсъждане, при реда определен в Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг от Община Никола Козлево.

Чл. 40. (1) С решение на Общинския съвет може да се поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;

2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидиране на последици от форсмажорни обстоятелства;

4. плащания по изискуеми общински гаранции.

(2) При поемане на дългосрочен дълг се провежда обществено обсъждане, при реда определен в Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг от Община Никола Козлево.

Чл. 41. Дължимите суми за лихви, такси, комисионни и погашения на главниците по общинския дълг са за сметка на собствените приходи и общата изравнителна субсидия, както и за сметка на извънбюджетните средства с инвестиционно предназначение.

Чл. 42. (1) Годишния размер на плащанията по обслужването на дълга не може да надвишава 25 на сто от общата сума на собствените приходи и изравнителната субсидия по отчета за последната година.

(2) Номиналът на издаваните общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на собствените приходи и изравнителната субсидия по отчета за последната година.

(3) Поетият дълг по инструменти за усвояване на средства от европейските фондове не попада в обхвата на разпоредбите по ал.1.

Чл. 43. Общинският дълг не може да се обезпечава чрез залог или ипотека на имоти - публична общинска собственост.

РАЗДЕЛ VII

ОТЧИТАНЕ И КОНТРОЛ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.44. (1) Приключването и отчитането на общинския бюджет се извършва по реда и в сроковете за приключване и отчитане на държавния бюджет.

(2) Поетите за изплащане в рамките на бюджетната година задължения се изплащат до 31 декември.

(3) В срокът по ал.2 събирачите на местни приходи внасят събраните средства в общинския бюджет.

(4) Задължения по влезли в сила решения на съда, непредвидени в бюджета за текущата година, задължително се изплащат със следващия бюджет.

Чл. 45. (1) Второстепенните разпоредители с бюджетни кредити съставят месечни, тримесечни и годишни отчети за касово изпълнение на бюджетните си сметки и бюджети в съответствие с единната бюджетна класификация по форми, съдържание и срокове, определени от кмета на общината.

(2) Кметът на общината съставя периодични и годишни отчети за изпълнение на общинския бюджет в съответствие с единната бюджетна класификация, въз основа на отчетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и отчетите за дейностите, финансирани пряко от общината.

Чл. 46. (1) Кметът на общината представя годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата и мястото на обсъждането най-малко 7 дни предварително в местните средства за масово осведомяване.

(2) Публичното обсъждане на годишния отчет се провежда едновременно с обсъждането на проекта на бюджет за следващата година.

Чл. 47. Комисията по „Бюджет и финанси” и другите постоянни комисии разглеждат годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет при условията и по

реда, определени в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл. 48. (1) Годишният отчет за изпълнението на бюджета се внася от кмета на общината в общинския съвет в съответствие с единната бюджетна класификация по показателите, по които е бил приет, заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг и годишния отчет за извънбюджетните сметки и фондове.

(2) Кметът на общината представя периодични и годишни отчети за изпълнението на бюджета, дълга и извънбюджетните сметки и фондове, както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от Министерството на финансите, съгласувани със Сметната палата.

(3) Кметът на общината представя информацията по ал.2 и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт.

Чл. 49. (1) Кметът на общината при спазване принципите по чл.1, ал.2 от Наредбата и в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор изгражда и прилага системи за финансово управление и контрол на бюджетните и извънбюджетните средства на общината.

(2) Вътрешният одит по ал. 1 се осъществява независимо от одита, упражняван от компетентните държавни органи.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата е приета с Решение № 68 по Протокол № 11 от 19.11. 2009 г. на Общински съвет Никола Козлево.

§ 2. Наредбата се приема на основание чл.9а от Закона за общинските бюджети и влиза в сила три дни след оповестяването ѝ по приетия от Общинския съвет начин.

§ 3. Настоящата наредба отменя Наредбата за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 51, по Протокол № 7 от 27.05.2004 година.